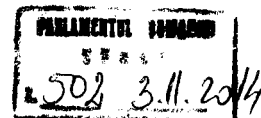




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2098
22.10.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul de pensii*”, inițiată de domnul deputat PSD Aurel Vlădoiu împreună cu un grup de parlamentari din Grupul parlamentar al PSD (**Bp. 248/2014**).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se următoarele măsuri:

- pentru persoanele care au lucrat în grupa I de muncă, reducerea vârstelor standard de pensionare să se facă de la 2 ani, iar în cazul în care există cazuri când stagiul de cotizare realizat în asemenea condiții este sub 2 ani, aceasta să se cumuleze în perioadele lucrate în condiții deosebite sau de grupa a II-a de muncă și reducerea să se facă de la condiții deosebite;
- stagiul de cotizare să fie realizat până la data ivirii invalidității și să nu se mai acorde pensia minimă socială pentru cei care au realizat stagiul de

cotizare din tabelul nr. 3 din lege, pentru această categorie de persoane urmând a se institui o altă formă de protecție socială, care să nu se numească pensie;

- stabilirea ca, la calculul punctajelor lunare, să se aibă în vedere toate sumele de care au beneficiat pensionarii în perioada activă de până la 01.04.2001 și asupra cărora s-a calculat și virat contribuția de asigurări sociale așa cum se calculează după această dată conform art. 96 alin. (2) din lege.

II. Observații

1. Precizăm că, un prim pas în vederea înlăturării nemulțumirilor legate de neacordarea reducerii vârstelor standard de pensionare pentru perioadele de activitate realizate în locuri de muncă încadrate atât în grupa I, cât și în grupa a II-a de muncă, a fost adoptarea *Legii nr. 380/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, lege care are ca obiect de reglementare reducerea vârstei standard de pensionare pentru persoanele care au desfășurat activități încadrate, conform legislației anterioare, în grupa I de muncă.

2. În ceea ce privește modificarea și completarea art. 73 din lege, menționăm că, prin *Decizia nr. 680/2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010*, Curtea Constituțională a constatat că sintagma “*în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3*” din cuprinsul art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 este neconstituțională, reținând că „*Pierderea totală sau cel puțin a jumătate din capacitatea de muncă din cauza bolilor obișnuite și a accidentelor care nu au legătură cu munca este un eveniment aleatoriu ce nu poate fi controlat de persoana în cauză, astfel încât stabilirea unei vârste și a unui stagiu minim de cotizare de la care poate fi acordată pensia de invaliditate nu se justifică. Condițiile pe care legiuitorul trebuie să le impună în acest caz trebuie să vizeze strict stagiul de cotizare deja realizat, astfel încât, indiferent de vârsta asiguratului, acesta să poată beneficia de o pensie de invaliditate potrivit contribuției realizate. În acest fel, pensia de invaliditate își păstrează natura juridică a unei prestații de asigurări sociale, nefiind transformată într-una socială.*”

În conformitate cu prevederile art. 73 din *Legea nr. 263/2010*, astfel cum au fost modificate de *Legea nr. 37/2013*, persoanele care și-au pierdut capacitatea de muncă din cauza unor boli obișnuite sau a unor accidente

care nu au legătură cu munca beneficiază de pensie de invaliditate, dacă au realizat, în condițiile legii, stagiul de cotizare.

În concluzie, pensia de invaliditate urmează a fi acordată în funcție de stagiul de cotizare efectiv realizat de persoana asigurată.

Sistemul public de pensii se organizează și funcționează având ca principiu de bază principiul contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale convenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

3. În ceea ce privește propunerea de modificare a art. 165 din *Legea nr. 263/2010*, trebuie menționat că, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, existau reglementări diferite în ceea ce privește baza de calcul a contribuției de asigurări sociale și baza de calcul a pensiei. Dacă baza de calcul a contribuției de asigurări sociale o constituia câștigul brut realizat, baza de calcul a pensiei era constituită din salariul de bază la care se adăugau anumite sporuri cu caracter permanent prevăzute în contractele individuale de muncă. După intrarea în vigoare a *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale* (la data de 01.04.2001), baza de calcul a contribuției de asigurări sociale a constituit-o venitul brut lunar, care a devenit și baza de calcul a pensiei.

În sistemul public de pensii, atât potrivit prevederilor *Legii nr. 19/2000* (în vigoare în perioada 01.04.2001 – 01.01.2011), cât și ale *Legii nr. 263/2010*, la determinarea punctajelor medii anuale se utilizează salariile brute sau nete, după caz, la care se adaugă sporurile cu caracter permanent care, după data de 01.04.1992, au făcut parte din baza de calcul a pensiilor conform legislației anterioare datei de 01.04.2001 și care sunt înscrise în carnetul de muncă sau sunt dovedite cu adeverințe eliberate de unități. Prevederile ambelor acte normative stipulează, în mod explicit, faptul că veniturile, altele decât salariile brute sau nete care se iau în considerare la calculul pensiilor, trebuie să fi constituit sporuri cu caracter permanent și să fi făcut parte din baza de calcul a pensiilor conform legislației anterioare datei de 01.04.2001. Aceste sporuri sunt prevăzute în Anexa nr. 15 la *Hotărârea Guvernului nr. 257/2011 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*.

4. Semnalăm faptul că adoptarea propunerii legislative ar genera un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat

și respectiv, asupra deficitului acestui buget, afectând în mod semnificativ sustenabilitatea sistemului public de pensii, încălcând astfel termenii scrisorii de intenție semnată cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană.

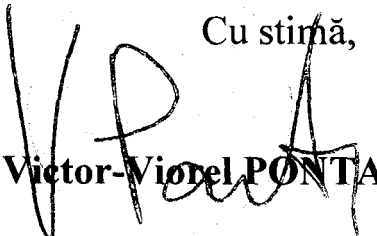
Pentru determinarea numărului de persoane necesar stabilirii efortului financiar, ar fi necesară verificarea fiecărui dosar în parte, deoarece în sistem centralizat nu există codificări diferite pentru toate categoriile de persoane care au beneficiat la determinarea punctajului mediu anual de un stagiul de cotizare mai mic decât cel prevăzut de lege, (cu atât mai mult cu cât există un număr foarte mare de sentințe judecătorești prin care s-a dispus folosirea la determinarea punctajului mediu anual a unui stagiul de cotizare mai mic decât stagiul complet de cotizare prevăzut de lege), timpul necesar desfășurării unei astfel de activități fiind foarte îndelungat.

5. Subliniem preocuparea constantă a Guvernului, prin Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, în ceea ce privește realizarea unei protecții sociale reale a tuturor pensionarilor și găsirea unor soluții viabile pentru susținerea măsurilor de protecție socială adoptate, iar pe măsură ce dezvoltarea economică va permite să fie diversificate măsurile promovate în favoarea pensionarilor.

De asemenea, reafirmăm interesul deosebit pentru identificarea unor modalități optime de acțiune în vederea rezolvării problemelor cu care se confruntă beneficiarii sistemului public de pensii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului